

**GERİ KAZANIM KATILIM PAYINA İLİŞKİN YÖNETMELİK
TASLAĞI HAKKINDA
TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞLERİ**

Taslağın Genel Üzerindeki Görüş ve Değerlendirme	Teklif
<p>A-Geri Kazanım Katılım Payında (GEKAP) Mevzuat Süreci: 1-7153 sayılı Çevre Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun 10.12.2018 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan 7153 sayılı Kanun ile; 2872 sayılı Çevre Kanunu'na eklenen ek madde 11 ile Kanun'a ekli listede yer alan ürünlerden poşetler için satış noktalarının, listede belirtilen tutarda geri kazanım katılım payı ödemeleri öngörülmüştür.</p> <p>2- Plastik Poşetlerin Ücretlendirilmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Bakanlık Oluru Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü tarafından yayımlanan 25.12.2018 tarih ve 245766 sayılı Bakanlık Oluru; 7153 sayılı Kanunu dayanak kabul ederek plastik poşetlerle sınırlı düzenlemeler getirmiş ve Bakanlık internet sayfasından ilan edilmiştir. Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, poşet ücretlerine ilişkin beyan ve bildirimlerinin gerçekleştirileceği bir Bilgi Sistemi kuracaktır. Bu sistemin kullanılmasına dek uygulamanın ne şekilde yürütüleceği hususunda belirsizlikler beklenmektedir. Satış Noktaları tarafından yapılacak poşet satışlarına ilişkin olarak bilgi sistemi üzerinden yapılacak beyanlarda; poşetlerin temin edildiği firma bilgisi (yurt içi ve yurtdışı), temin edilen plastik poşet adedi, ağırlığı, kalınlık, satılan plastik poşet adedi ve birim fiyatı yer alacaktır. Ancak girilen bilgilerin doğruluğunun nasıl denetleneceği ve herhangi bir usulsüzlük halinde yaptırımının ne olacağı hususlarının yeterince açık olmadığı değerlendirilmektedir. Poşet kullanımının yaygın olduğu ve kapsama giren satış noktalarının çokluğu ve de her bir satış noktasında barkod uygulamalarını destekleyen bilgisayarlı satış sistemlerinin bulunmadığı dikkate alındığında; bu zorunluluğun bazı satış noktaları açısından uygulanabilir pratik bir sonuç doğurmayacağı ve ayrıca poşet maliyetlerini dahi aşabilecek ek maliyetlere yol açması beklenmektedir.</p>	<p>A-Geri Kazanım Katılım Payındaki (GEKAP) mevzuat sürecinin, üst mevzuatını izleyen düzenlemelerle, geri kazanıma konu tüm malzeme sınıflarının topluca derlenip değerlendirildiği alt mevzuatlarla yürürlüğe konulması ve yürütülmesi gerektiği değerlendirilmektedir.</p> <p>B-Üretici, çevreye duyarlı ürün sunma seçeneği yerine, çevreyi kirleten ürünlere yer verdikçe, nihai tüketiciye yansıyan bedeller ortaya çıkmaktadır. Gerek üreticilerin, gerekse bu konuda devlet desteği ile yürütülen projelerle birlikte, çevreye duyarlı malzemelerin üretilmesi ve geri kazanım bedelinin giderek sıfırlanması, (depozito sistemi gibi) yeniden kullanıma yönelik yaklaşımın güçlendirilmesi gerekmektedir.</p> <p>C-Alt Mevzuatın Düzenlenmesinde gerek yıllık ücret güncellemeleri gerekse yasaya dayalı usul ve esasların, genelge veya yönerge seviyesinde değil, yönetmelik veya tebliğ seviyesinde bir mevzuat formatıyla düzenlenerek resmi gazetede yayınlanması gerekmektedir.</p>

**GERİ KAZANIM KATILIM PAYINA İLİŞKİN YÖNETMELİK
TASLAĞI HAKKINDA
TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞLERİ**

3-7166 sayılı Sosyal Hizmetler Kanunu İle Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun

22.02.2019 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan Kanun ile; Çevre Kanunu'nun **ek 11. maddesi değiştirilerek**; Geri kazanım katılım paylarının, ürünün piyasaya sürüldüğü/ithal edildiği tarihini izleyen ayın yirmi dördüncü günü sonuna kadar ilgililerin gelir veya kurumlar vergisi yönünden bağlı olduğu vergi dairesine beyanı, Ödemenin ise aynı ayın sonuna kadar yapılması, öngörülmüştür. 7166 sayılı Kanun'la beyan ve ödeme süreleri yeniden belirlenmiş, bir geçici düzenlemeyle 2019 yılının Ocak ve Şubat aylarına ilişkin verilmesi gereken beyannamelerin 24.04.2019 tarihine kadar verilmesi, bu beyanlar üzerine ödenmesi gereken geri kazanım katılım paylarının da 30.04.2019 tarihi mesai saati bitimine kadar ödenmesi öngörülmüştür.

4-“Geri Kazanım Katılım Payı Beyannamesi Genel Tebliği (Sıra No:1)

Hazine ve Maliye Bakanlığı (Gelir İdaresi Başkanlığı), 04.04.2019 tarih ve 30735 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 1 seri no.lu “Geri Kazanım Katılım Payı Beyannamesi Genel Tebliği” ile; 2872 sayılı Çevre Kanununa ekli (1) sayılı listede yer alan ürünlerden sadece **plastik poşetler** için ödenecek geri kazanım katılım payının beyan ve tahsiline ilişkin usul ve esaslara ilişkin düzenleme ve açıklamalar yapılmıştır. 2872 sayılı Çevre Kanunu'na ekli (1) sayılı listede yer alan ürünlerden satış noktalarının tüketicilere/kullanıcılara verilen plastik poşetler için ödenmesi gereken geri kazanım katılım payının bildirilmesine ilişkin beyannameyi ifade etmektedir. Geri Kazanım Katılım Payı Beyannamesini vermekle yükümlü olanlar, beyan dönemi içinde plastik poşet satışı yapmamış olsalar dahi Geri Kazanım Payı Beyannamesini vermekle yükümlüdürler. Bu durumda beyannamenin “Beyan edilecek geri kazanım katılım payı bulunmamaktadır” seçeneği işaretlenerek gönderilmesi gerekmektedir.

**GERİ KAZANIM KATILIM PAYINA İLİŞKİN YÖNETMELİK
TASLAĞI HAKKINDA
TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞLERİ**

5-Geri Kazanım Katılım Payına İlişkin Yönetmelik Taslağı

Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca, Geri Kazanım Katılım Paylarına İlişkin Yönetmelik Taslağı hazırlanarak kamuoyu ile paylaşılmış, ancak daha sonra söz konusu Yönetmelik Taslağı **geri çekilmiştir** (<https://cygm.csb.gov.tr /geri-kazanım-katılım-payına -iliskin-yonetmelik-taslagi -goruse-acilmistir.-duyuru-379534>). Diğer kurumlar tarafından temin edilen mevcut taslak üzerinden değerlendirmeler yapılmıştır (<https://www.verginet.net/Dokumanlar/2019/Geri-Donusum-Yonetmelik-Taslagi.pdf>).

04.04.2019 tarihli “Geri Kazanım Katılım Payı Beyannamesi Genel Tebliğı” ile 2872 sayılı Çevre Kanununa ekli (1) sayılı listede yer alan ürünlerden **sadece plastik poşetler** için ödenecek geri kazanım katılım payının beyan ve tahsiline ilişkin usul ve esasların açıklandığı, plastik poşetler dışında kalan; koli, şişe, ilaç kutusu, elektronik eşya, beyaz eşya ambalajları, pil vb. diğer ürünler için geri kazanım katılım payı alınmasına ilişkin uygulamaya ise Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca çıkarılacak başka bir yönetmeliğin yürürlüğe girmesi ile başlanılacaktır. Bu taslak yönetmelikte, Çevre Kanununa ekli (1) sayılı listede yer alan ürünlerin tanımlanmasına, bildirilmesine, geri kazanım katılım paylarının belirlenmesine, hesaplanmasına, beyan edilmesine, tahsilatına ve izlenmesine, anılan listedeki ürünlerden, plastik poşetler için satış noktalarınınca, diğer ürünler için piyasaya sürenlerce/ithalatçılarca uyulacak hükümlere ilişkin usul ve esaslar belirlenmektedir.

Çevre Kanununa ekli (1) sayılı listede yer alan ürünler ve Yönetmelik Taslağı eklerinde tanımlanan malzemeler, geri kazanım katılım bedeline konudur. Faaliyet türü ayrımı olmaksızın elektronik ticaret dahil toptan ve perakende tüm satış noktalarında plastik poşetlerin satışı ücrete tabidir (tekstil, oyuncak, elektronik, unlu mamuller, giyim, gıda v.b.). Faaliyetleri sırasında hiçbir şekilde plastik poşet kullanmayan veya sadece kâğıt, karton, tekstil gibi plastikten farklı bir malzemeden imal edilmiş poşet kullanan satış noktaları beyanname vermek zorunda değildir. Diğer taraftan, plastik içeren malzemelerden, dokumalı veya dokumasız metotlarla üretilen, tekstil ürünü çok kullanımlık poşetler ve sadece hizmet verilen fakat ürün satışı gerçekleştirilmeyen yerlerde kullanıcıya veya tüketiciye verilen poşetler (kuru temizleme, lostra ve benzeri) ücretlendirmeye tabi değildir. Belirli periyotlarda kurulan pazarlar için yapılan planlı alışverişlerde, tüketicinin çok kullanımlık (plastik) poşet veya (tekstil) file kullanmak için

**GERİ KAZANIM KATILIM PAYINA İLİŞKİN YÖNETMELİK
TASLAĞI HAKKINDA
TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞLERİ**

hazırlıklı olması beklenir. Ancak kuru temizleme, lostra ve benzeri gibi özel boyutlu poşet veya file gerektiren tekstil (giyim) ürünleri için de ücretlendirmenin uygun olmadığı değerlendirilmektedir. Çünkü tekstil ürünlerinin satışında, plastik içeren malzemelerle desteklenmiş, dokumalı veya dokumasız metotlarla üretilen, kağıt veya karton malzemeli çok kullanımlık poşetler (karton, mukavva çantalar) verilmekte olup, geri kazanıma da konu değildir. Bu mevzuatla birlikte tekstil firmalarının, ücretli plastik poşete öncelik vererek, geri kazanım gerektirmeyip, **yeniden kullanıma konu malzemelerden kaçınmasına** yol açılması beklenmektedir.

Mevzuat süreci, katı atık geri kazanımına konu malzemeler veya ürünler için farklı önceliklerle yürütülmeye çalışılmakta, bu nedenle, **üst ve alt mevzuatlarda sürekli olarak değişiklikler** ve her bir ürün için diğerlerinden bağımsız düzenlemeler çıkarılmaktadır. Mevzuat değişiklikleri ve bu değişikliklerdeki yoğunluk, mevzuata konu olan malzemelere ait GEKAP mali değer seviyelerine nazaran aşırı bürokrasi gerektiren düzeylerde seyretmektedir. Diğer taraftan, giderek azalması beklenen ve ortadan kalkması hedeflenen poşet kullanımının, kalıcı ve ayrıntılı mevzuatlar gerektirmeyeceği değerlendirilmektedir.

B-GEKAP Finansmanı ve Çevre Duyarlı Malzemeler

2872 sayılı Çevre Kanununa Ekli (1) Sayılı Listesinde yer alan diğer ambalajlar (koli, şişe, ilaç kutusu, elektronik eşya, beyaz eşya ambalajları, pil vb. diğer ürünler) için geri kazanım katılım payı alınmasına ilişkin uygulamanın, Geri Kazanım Katılım Payına İlişkin Yönetmelik Taslağının yürürlüğe girmesi ile başlanacaktır.

Taslağa göre ekmeğin sarıldığı kese kağıdı, yoğurt kabı, cips kutuları ve çerez ambalajları, gazlı ve gazsız içecek kutularından geri kazanım katılım payı alınacaktır. GEKAP, tüketici tarafından finanse edilmektedir. Plastik poşet satış noktaları, 25 kuruştan az olmamak üzere, poşetleri ücretle vermekte, verilen her poşet için 15 kuruşluk geri kazanım katılım payını devlete aktarmak zorundadır. Bu halde, çevreye duyarlı ürün olsun olmasın, üretici çevre

**GERİ KAZANIM KATILIM PAYINA İLİŞKİN YÖNETMELİK
TASLAĞI HAKKINDA
TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞLERİ**

koruma bedelini (kullanarak çevreyi kirlettiği için) tüketiciye yansıtmaktadır.

Faturalarında “Geri Kazanım Katılım Payı” nı göstermek üzere muhasebe ve faturalama yazılımlarında gerekli değişikliği yapamayan firmaların faturalarında, söz konusu değişiklikler gerçekleştirilene kadar; Ürünün “satış fiyatı” ve “Geri Kazanım Katılım Payı”, önceden olduğu gibi “birlikte tek rakam” halinde, Değişiklik tamamlanana kadar faturanın altında “Geri Kazanım Katılım Payı ürün satış fiyatının içindedir” ibaresi bulunmaktadır. Muhasebe ve faturalama programlarındaki değişiklikleri tamamlamış olan satış noktaları faturalarında Ürünün satış fiyatı ile Geri Kazanım Katılım Payı (GEKAP) rakamları, faturalarda ayrı ayrı yer almaktadır. Uygulanmakta olan Geri Kazanım Katılım Payı (GEKAP) Fatura Örneklerinden; satış fiyatları listelerinde yer alan satış fiyatlarına GEKAP tutarlarının dâhil edilmekte olduğu görülmektedir. Bu uygulama, ilk etapta ürün satış fiyatlarını değiştirmemekte olup, tüketiciye yansıtılan tutarlar faturalarda biri satış fiyatı, diğeri ise GEKAP olmak üzere iki ayrı kalem olarak gözükmekte ve her iki tutar da KDV matrahına dâhil edilmektedir. GEKAP; üretici tarafından belirlenen sabit bir tutar olup, hiçbir şekilde iskontolara tabi değildir. Mevzuata uyumlu olması için yapılan fatura düzenlemesinde; Mevcut Satış Fiyatı üzerinden orantılı olarak hesaplanan GEKAP bedeli, satış fiyatından düşülerek yazılmakta, fatura toplamında ise yine Mevcut Satış Fiyatı görülmektedir. Ancak firmalar, GEKAP bedelini devlete ödeyecektir. Mevcut Satış Fiyatları, GEKAP bedeli kadar düşük olacağından, düşen tutar kadar fiyat artırımına gideceklerdir. Bu durumda Yeni Satış Fiyatı; Mevcut Satış Fiyatı + GEKAP bedeli olarak nihai tüketiciye yansıtılacaktır.

C-Alt Mevzuatın Düzenlenmesi

Çevre Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 8. Maddesi ile Poşet ücreti için 2872 sayılı Kanuna eklenen 13. EK MADDE ile 'Kaynakların verimli yönetimi ve plastik poşetlerden kaynaklanan çevre kirliliğinin önlenmesi amacıyla plastik poşetler satış noktalarında kullanıcıya veya tüketiciye ücret karşılığı verilir. Uygulanacak taban ücret 25 kuruştan az olmamak üzere Bakanlıkça oluşturulacak komisyon aracılığı ile belirlenir

**GERİ KAZANIM KATILIM PAYINA İLİŞKİN YÖNETMELİK
TASLAĞI HAKKINDA
TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞLERİ**

<p>ve her yıl için güncellenir. Bu maddedeki düzenlemelere ilişkin usul ve esaslar Bakanlıkça belirlenir.' hükmü getirilmiştir.</p> <p>Bu madde gerekçe gösterilerek, 25.12.2018 tarih ve 245766 sayılı bir 'bakanlık oluru' çıkarılmış ve söz konusu usul ve esaslar belirlenmiştir. Ancak mevzuata dair ilgili usul ve esasların bakanlık oluruyla düzenlenmesi halinde, bakanlık görevlilerinin yürüttüğü süreçlerle sınırlı personelin bilgisinde olması, ayrıca farklı zeminlerde duyurulması beklenir. Resmi gazetede yayımlanması halinde, ilgili resmi WEB platformlarından edinilmek suretiyle, yükümlülerin bilgisinde olacağı kabul edilir. Bu nedenle, gerek yıllık ücret güncellemeleri gerekse yasaya dayalı usul ve esasların, genelge veya yönerge seviyesinde değil, yönetmelik veya tebliğ seviyesinde bir mevzuat formatıyla düzenlenerek resmi gazetede yayınlanması gerekmektedir.</p> <p>Alt mevzuat seviyesinde bir uygulama örneği olarak; 'Geri kazanım katılım payı beyannameleri'nin usul ve esaslarını belirlemeye Hazine ve Maliye Bakanlığı yetkili kılındığı, 'Geri Kazanım Katılım Payı Beyannamesi Genel Tebliği' olarak 04.04.2019-30735 sayılı Resmi Gazetede bir tebliğ olarak yayınlatmış olması dikkate alınabilir.</p>		
Taslak Maddesi	Görüş ve Değerlendirme	Teklif
<p>Kapsam MADDE 2 – (2) Bu Yönetmelik, ikinci el ve/veya tamir edildikten/onarıldıktan sonra piyasaya arz edilen ürünleri, zati ihtiyaç kapsamındaki ürünleri, imha edilerek tasfiye edilecek gümrüklü ürün ve eşyalar ile ihraç edilmiş ürünleri kapsamaz.</p>	<p>İş bu yönetmelik; ülkemiz iç piyasasında kullanıldıktan sonra atık haline gelmesi muhtemel tüm ürünleri kapsamalıdır. Ayrıca; 2.el ürünlerin kayıtlarının tutulduğu veya ispat edildiği sağlıklı verilerin tutulduğu bir kaynak sağlanmadığı sürece bu husus geçerli olmamalıdır.</p>	<p>Kapsam MADDE 2 – (2) Bu Yönetmelik; zati ihtiyaç kapsamındaki ürünleri, imha edilerek tasfiye edilecek gümrüklü ürün ve eşyalar ile ihraç edilmiş ürünleri kapsamaz.</p>

**GERİ KAZANIM KATILIM PAYINA İLİŞKİN YÖNETMELİK
TASLAĞI HAKKINDA
TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞLERİ**

<p>Tanımlar ve kısaltmalar MADDE 4 –</p> <p>g) Bilgi Sistemi: Geri kazanım katılım paylarına esas bilgilerin yönetimiyle ilgili olarak yapılan bildirimlerin toplandığı ve değerlendirildiği Bakanlıkça oluşturulan çevrimiçi sistemi,</p>	<p>Şu anda hali hazırda tüm atıklar için ayrı ayrı çevrim içi sistemler kullanılıyor. Bu yönetmelik kapsamında yapılacak olan bildirim ve beyanlar yine aynı sistemler üzerinden yapılabilir ve kontrolü yine Bakanlık tarafından sağlanabilir.</p>	<p>g) Bilgi Sistemi: Geri kazanım katılım paylarına esas bilgilerin yönetimiyle ilgili olarak yapılan bildirimlerin toplandığı ve değerlendirildiği Bakanlıkça oluşturulan hali hazırda kullanılan çevrimiçi sistemi,</p>
<p>MADDE 4 – (1)</p> <p>1) Elektrikli ve elektronik eşya: Çalışması için elektrik akımına veya elektromanyetik alana bağımlı olan eşyaları ve bu akım ve alanların üretimi, transferi ve ölçümüne yarayan eşyaları,</p>	<p>AEEE Yönetmeliğinde bulunan ürünler için genel olarak tüm Avrupa ülkelerinde olduğu gibi toplama ve geri kazanım yükümlülükleri evsel ürünler üzerinden hesaplanmaktadır. Bu bağlamda GEKAP'ın da evsel ürünler üzerinden alınması gerekmektedir.</p>	<p>g) Evsel AEEE: Evlerden gelen ve özellikleri ile miktarı açısından evlerden gelenlerle benzerlik gösteren ticari, kurumsal, endüstriyel ve diğer kaynaklardan gelen AEEE'yi,</p>
<p>İlkeler MADDE 5 – (3) Bu Yönetmelik kapsamında yer alan ürünlerden ithal edilenler için geri kazanım katılım payı, ithalat işlemlerinin tamamlanmasını müteakip uygulanır.</p>	<p>İthal edilen bir ürün, ithal işlemleri tamamlanmasına rağmen, piyasaya sürülmesi farklı zamanlarda olabilir. Bu nedenle ithal edilen ürünler de piyasaya arzından sonra geri kazanım katılım payı ile ilgili işlemler uygulanmalıdır.</p>	<p>(3) Bu Yönetmelik kapsamında yer alan ürünlerden ithal edilenler için geri kazanım katılım payı, piyasaya arz edildikten sonra uygulanır.</p>
<p>İlkeler MADDE 5- (10) Piyasaya arz edilen araçlar ile elektrikli ve elektronik eşyaların asıl kullanım amacı ile faaliyetini gerçekleştirilmesinde kullanılması mecburi ve kaçınılmaz olan ve bu araç ve eşyaların</p>	<p>Bu madde ile verilen muafiyet tam anlaşılmamaktadır. Daha açık bir şekilde gerekirse örnekler ile ifade edilmelidir.</p>	

**GERİ KAZANIM KATILIM PAYINA İLİŞKİN YÖNETMELİK
TASLAĞI HAKKINDA
TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞLERİ**

<p>ayrılmaz bir parçası olarak kabul edilen orijinal eşya/parçalardan Kanunun ekli (1) sayılı listesinde yer alan ürünler için geri kazanım katılım payı tahsil edilmez. Ayrıca, Kanunun ekli (1) sayılı listesinde yer alıp geri kazanım katılım payına tabi olan ürünlerden, araç ve elektrikli ve elektronik eşyaların orijinal eşya/parçası olarak kullanılacak olan ürünlerden de geri kazanım katılım payı tahsil edilmez.</p>		
<p>İlkeler MADDE 5 - (12) Kanunun ekli (1) sayılı listesinde yer alıp geri kazanım katılım payına tabi olan ürünlerden ambalajlı olarak piyasaya sürülenlerin birincil (satış) ambalajları için aynı listede ambalaj malzemelerine yönelik belirlenen geri kazanım katılım payı tahsil edilmez.</p>	<p>Bu husus ile elektrikli ve elektronik eşya piyasaya sürenlerden, pil, akü ve bitkisel atık yağ piyasaya sürenlerden bu ürünlerin ambalajına geri kazanım katılım payı alınmayacağı ifade edilmiştir.</p> <p>Madde; yürürlükteki Ambalaj Atıkları Kontrolü Yönetmeliği ile çalışmaktadır. Ayrıca; özellikle satış ambalajı özel olarak finansman kaynağı ihtiyacı olan bir atık türüdür. Ülkemiz kaynakları kullanılarak elde edilen bu ürünlerin yine ülkemiz içinde geri kazanılması gerekmektedir.</p> <p>Bu nedenle bu muafiyetin kaldırılması dolayısıyla bu maddenin yönetmelikten çıkarılması gerekmektedir.</p>	

**GERİ KAZANIM KATILIM PAYINA İLİŞKİN YÖNETMELİK
TASLAĞI HAKKINDA
TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞLERİ**

<p>Bakanlığın görev ve yetkileri MADDE 6</p>	<p>Bilindiği üzere hali hazırda Yetkili Kuruluşların yürüttüğü bu sistemde hala bazı atık türlerinde kayıt olmamış üreticiler ve ithalatçılar bulunmaktadır.</p> <p>Bakanlığın görev ve yetkileri arasında kapsamlı bir üretici envanteri çıkarılması çalışması yapmak ve kayıt dışı üretici veya piyasaya süren veya ithalatçıya ihtar/ceza yazılması konusunda yaptırımları olmalıdır.</p>	<p>Madde 6 (3) Çevrim içi sistemlere kayıt olunmaması durumunun Bakanlıkça tespiti halinde Kanununun 20 nci maddesinin (g) bendi hükmü gereğince idari para cezası uygulanır.</p>
<p>Piyasaya Sürenlerin Sorumlulukları MADDE 8 – (1) Bu Yönetmelik kapsamındaki ürünleri yurt içinde piyasaya arz edenler; (2) Atık Yönetimi Yönetmeliği ile genişletilmiş üretici sorumluluğu kapsamında tanımlanmış olan ürün ve malzemelere yönelik yükümlülükler ilişkili olduğu mevzuatı uyarınca ayrıca yerine getirilir.</p>	<p>Yurt içinde piyasaya ürün süren firmaların Atık Yönetimi Yönetmeliği ile genişletilmiş üretici sorumluluğu kapsamında yükümlülüklerini yerine getirmesi mevcut yükümlülüklerin Yetkili Kuruluşlar ile devam etmesi şeklinde yorumlanıyor.</p> <p>Yani üreticiler, piyasaya sürenler veya ithalatçılar, hem Gekap ödeyecek hem de Yetkili Kuruluşlar ile çalışmaya devam edecek anlamına gelmektedir.</p> <p>Aynı ürünler için sorumluluklar iki defa yerine getirilmiş olacağı için durumun netleştirilmesi gerekmektedir.</p>	<p>Piyasaya Sürenlerin Sorumlulukları MADDE 8 – (1) Bu Yönetmelik kapsamındaki ürünleri yurt içinde piyasaya arz edenler; (2) Atık Yönetimi Yönetmeliği ile genişletilmiş üretici sorumluluğu kapsamında tanımlanmış olan ürün ve malzemelere yönelik yükümlülükler ilişkili olduğu mevzuatı uyarınca ayrıca yerine getirilir.</p> <p>GEKAP yönetmeliğinin yürürlüğe girmesi ile yurt içinde piyasaya arz edenlerin ürün toplama, taşıma, geri kazanım, geri dönüşüm yükümlülüğü hedefleri oranında devam eder, hedef dışında kalan ürünler için GEKAP ödenir.</p>
<p>Geri Kazanım Katılım Paylarına İlişkin Bildirim ve Beyanname İşlemleri Bildirimler ve Beyannameler</p>	<p>Lastik türleri Ömrünü Tamamlamış Lastik Yönetmeliği ekinde lastik türleri ile uyumlu hale getirilmelidir.</p>	

**GERİ KAZANIM KATILIM PAYINA İLİŞKİN YÖNETMELİK
TASLAĞI HAKKINDA
TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞLERİ**

<p>MADDE 9 d) Lastik sınıfında yer alan ürünlere ilişkin veriler; binek araç lastikleri, iş makinası lastikleri, otobüs-kamyon-kamyonet-yükleyici-kazıcı lastikleri ile diğer lastikler ve dolgu lastikleri için ayrı ayrı olmak üzere adet olarak girilir.</p>		
<p>Bildirimler ve Beyannameler MADDE 9 e) Elektrikli ve elektronik eşya sınıfında yer alan ürünlere ilişkin veriler; aydınlatma ekipmanları için adet olarak, televizyon/monitör, televizyon ve monitörler haricindeki bilişim telekomünikasyon ekipmanları, küçük ev aletleri ve diğerleri, buzdolabı/soğutucular/iklimlendirme cihazları, buzdolabı/soğutucular/iklimlendirme cihazları hariç beyaz eşyalar için ayrı ayrı ağırlık olarak girilir.</p>	<p>Elektrikli ve elektronik eşya türleri Atık Elektrikli ve Elektronik Eşya Yönetmeliği'ndeki eşya türleri ile uyumlu hale getirilmelidir.</p>	
<p>Bildirimler ve Beyannameler MADDE 9 (5) Sürekli bir çevre görevlisi istihdam etmek veya çevre danışmanlık firmalarından çevre yönetimi hizmeti almak veya çevre yönetim birimi kurma zorunluluğu bulunan piyasaya süren işletmeler ile ödeyecekleri geri kazanım katılım payı miktarı 50.000 Türk Lirası'ndan fazla olan piyasaya süren işletmelerce bilgi sistemine girilecek veriler çevre yönetim</p>	<p>Bu madde ile GEKAP miktarı 50.000 TL'nin altındakilerinin çevresel sorumlulukları yokmuş gibi bir algı oluşmaktadır.</p> <p>Beyan yapacak olan firmanın beyanlarını mali müşavir veya muhasebecinin yapma zorunluluğu var iken bu tür mali bir veri için (ticari bilgilerinin bulunduğu) çevre görevlilerinin tekrar onayının alınması uygun değildir.</p>	<p>Bu maddenin kaldırılması gerekmektedir.</p>

**GERİ KAZANIM KATILIM PAYINA İLİŞKİN YÖNETMELİK
TASLAĞI HAKKINDA
TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞLERİ**

birimleri/çevre görevlisi tarafından incelenip onaylandıktan sonra sisteme girilir.	Bu maddenin kaldırılması gerekmektedir.	
Ücretlendirme esasları MADDE 12 – (1) Geri kazanım katılım payı ödeme yükümlülüğü, söz konusu ürünlerin yurt içinde piyasaya arz edilmesi ve/veya ithalatın gerçekleşmesi ile başlar.	İthal edilen bir ürün, ithal işlemleri tamamlanmasına rağmen, piyasaya sürülmesi farklı zamanlarda olabilir. Bu nedenle ithal edilen ürünler de piyasaya arzından sonra geri kazanım katılım payı ile ilgili işlemler uygulanmalıdır	Ücretlendirme esasları MADDE 12 – (1) Geri kazanım katılım payı ödeme yükümlülüğü, söz konusu ürünlerin yurt içinde piyasaya arz edilmesi ve/veya ithal edilen ürünlerin piyasaya arzının gerçekleşmesi ile başlar.
İzleme, kontrol ve denetim işlemleri MADDE 13 – (1) Bu Yönetmelik ile getirilen düzenlemeler doğrultusunda yapılacak izleme, kontrol ve/veya denetim faaliyetleri, konusuna göre Hazine ve Maliye Bakanlığı ile Bakanlıkça gerçekleştirilir. ... (3) Bakanlık, uhdesinde yer alan konularda gerek görülmesi halinde izleme, kontrol ve/veya denetim faaliyetlerine ilişkin yetki düzenlemesinde bulunabilir.	Çevre ve Şehircilik Bakanlığı ile Hazine ve Maliye Bakanlığı (Gelir İdaresi Başkanlığı), aynı mevzuatı iki farklı açıdan yürütmek durumundadır. Mali ve muhasebe yönünden Hazine ve Maliye Bakanlığı, teknik ve idari takip yönünden ise Çevre ve Şehircilik Bakanlığı yetkilendirilmelidir. Geri Kazanım Katılım Payı Beyannamesindeki satış bedelinin gelir hesaplarına devri, bu satışlara ait plastik malzeme takibinin denetlenmesi işleri için sadece bir bakanlık eliyle yetki düzenlemesi de mümkün değildir. Bu yürütme şeklinde, bakanlıklar arası ortak komisyonlar eliyle, yetki çatışmasını önleyecek şekilde iki bakanlıkla eşgüdümü sağlayacak düzenlemeler getirilmelidir	İzleme, kontrol ve denetim işlemleri MADDE 13 – (1) Bu Yönetmelik ile getirilen düzenlemeler doğrultusunda yapılacak izleme, kontrol ve/veya denetim faaliyetleri, mali ve muhasebe yönünden Hazine ve Maliye Bakanlığı ile teknik ve idari takip yönünden Çevre ve Şehircilik Bakanlığı eliyle gerçekleştirilir. ... (3) Bakanlıklar arası ortak komisyonlar eliyle, mali ve muhasebe yön ile teknik ve idari yönden gerek görülmesi halinde izleme, kontrol ve/veya denetim faaliyetlerine ilişkin iş bölümü ve yetki paylaşımı için düzenlemeler yapılır.
Yaptırımlar MADDE 14 – (1) Bakanlık tarafından bu Yönetmelik kapsamında yapılacak izleme, kontroller ve/veya denetimlerde;	Taslak yönetmeliğin bu maddesindeki 1., 2. ve 3. Fıkralarında yer alan idari yaptırımlar, kusurun tekrarlanması halinde orantılı olarak artmakta, ancak nihai bir işlem	Yaptırımlar MADDE 14 – (1) Bakanlık tarafından bu Yönetmelik kapsamında yapılacak izleme, kontroller ve/veya denetimlerde;

**GERİ KAZANIM KATILIM PAYINA İLİŞKİN YÖNETMELİK
TASLAĞI HAKKINDA
TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞLERİ**

<p>a) Bildirim yükümlülüğünü zamanında ve/veya tam olarak yerine getirmediği tespit edilenler ile Bakanlıkça bu Yönetmelik kapsamında talep edilen diğer bilgi ve belgeleri zamanında ve/veya eksiksiz olarak sunmadığı tespit edilenler hakkında Kanununun 20 nci maddesinin (g) bendi hükmü gereğince,</p> <p>b) Geri kazanım katılım payını ödemediği tespit edilenlere Kanununun 20 nci maddesinin (z) bendi hükmü gereğince, idari yaptırım uygulanır.</p> <p>(2) Bu Yönetmelikte belirtilen idari para cezaları, Kanununun 23 üncü maddesi uyarınca bu cezaların verilmesini gerektiren fiillerin işlenmesinden itibaren üç yıl içinde birinci tekrarında bir kat, ikinci ve müteakip tekrarında iki kat artırılarak verilir.</p> <p>(3) Katılım payının beyan edilmediğinin veya eksik beyan edildiğinin Bakanlıkça tespiti halinde bakanlıkça Kanununun 20 nci maddesinin (g) bendi hükmü gereğince idari para cezası uygulanmasına müteakip olarak beyan edilmeyen veya eksik beyan edilen katılım payının bir ay içinde ödenmesi gerektiği ilgiliye tebliğ edilir. Bu ödemenin yapılmaması halinde bu maddenin ikinci fıkrası kapsamında tekrar idari para cezası</p>	<p>belirtilmemektedir. İdari yaptırımın kaç kere tekrarlanacağı, ikinci 3 yıl içinde yaptırımın devamında hangi yolun izleneceği belirsiz kalmaktadır. Mükerrer idari cezalar, faaliyeti durdurucu nitelikte bir yaptırımla sonlandırılmazsa, mevzuat öngörülen hedefine ulaşamaz. Faaliyetin durdurulması da, müellifi zorlayan idari bir yaptırım olarak dikkate alınmalıdır.</p> <p>Diğer taraftan, idari yaptırımlar katlanarak artıp, müellifi zorlaması hedeflenirken, firmanın işletmesinden sorumlu kişilerin doğrudan hapsini öngören adli ceza da ayrıca tesis edilmektedir.</p> <p>İdari yaptırımlar, para cezaları ile düzenlenmekteyken, tesisin işletimi devam edecektir. Yanlış ve yanıltıcı beyanda bulunanlar için bu maddenin 4. Fıkrasındaki adli cezalar caydırıcı olabilir. Ancak belge bildirim sorumlusu, firmanın çalışanı ise hatalı görevlinin işten el çektilmesiyle, tesisten doğru bilgi alınması veya işletmenin ıslahı beklenemez. Bu nedenle, tesisin ambalaj veya atık bilgilerinden sorumlusu ile birlikte tesis sahibinin de sorumlu tutulması gerekir.</p> <p>İdari ve adli cezaların, uygulanma süreleri ve sorumlusu açısından çelişkili yönleri bulunmaktadır. İdari cezanın mükerrer uygulanması için 3 yıla kadar zaman gerekirken, adli ceza ile yükümlünün hapsedilmiş olması beklenirdi. Tam tersine, hapsedilen yükümlüye idari yaptırım için tebligat yapılamazdı. Yeni</p>	<p>a) Bildirim yükümlülüğünü zamanında ve/veya tam olarak yerine getirmediği tespit edilenler ile Bakanlıkça bu Yönetmelik kapsamında talep edilen diğer bilgi ve belgeleri zamanında ve/veya eksiksiz olarak sunmadığı tespit edilen tesisler hakkında Kanununun 20 nci maddesinin (g) bendi hükmü gereğince,</p> <p>b) Geri kazanım katılım payını ödemediği tespit edilen tesislere Kanununun 20 nci maddesinin (z) bendi hükmü gereğince, idari yaptırım uygulanır.</p> <p>c) Faaliyet sahibine e-bildirim sistemi üzerinden (çevrimiçi) resmi bildirim yapılır.</p> <p>(2) 1. Fıkradaki kusurun devamı halinde, tesis faaliyeti geçici (sürelili) olarak durdurulur.</p> <p>(3) Bu Yönetmelik kapsamında yapılacak bildirim ve beyanlarda kasten yanıltıcı beyanda bulunanlar hakkında Kanununun 26 ncı maddesi doğrultusunda işlem tesis edilir.</p>
---	--	--

**GERİ KAZANIM KATILIM PAYINA İLİŞKİN YÖNETMELİK
TASLAĞI HAKKINDA
TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞLERİ**

<p>uygulanır.</p> <p>(4) Bu Yönetmelik kapsamında yapılacak bildirim ve beyanlarda yanlış ve yanıltıcı beyanda bulunanlar hakkında Kanununun 26 ncı maddesi doğrultusunda işlem tesis edilir.</p>	<p>sorumlu, tesiste çalışmıyor olacağından cezayı ödemesi de mümkün olmazdı. İdari cezanın tesisin tüzel kişiliğine kesilmesi de, yükümlünün tesis sahibi olarak değerlendirilmesini gerektirmektedir.</p> <p>İdari/adli yaptırımlar, düzeltici ve takiben önleyici düzeydeki yaptırımlarla giderek artan etkide düzenlenmelidir. Mükerrer idari cezalandırmalarla veya etkisiz kalan süreçlerle faaliyetin devamına izin verilmemelidir.</p> <p>Adli yaptırımın, veri giriş çalışanıyla sınırlı tutulması ve cezanın şahsiliği gibi farklı hukuki uygulamalara izin vermek suretiyle, tesislerdeki faaliyeti düzeltici etkisinin yeterli olmayacağı dikkate alınmalıdır. Bu nedenle, idari yaptırımın nihai işleminde faaliyetin durdurulması sağlanmalıdır.</p> <p>Taksiren yapılan bildirimler, öncelikle idari yaptırımla sınırlandırılmalıdır. Sadece kasten (yanıltıcı) bilgi veren tesisler için (faaliyet sahibi dahil) sorumlular hakkında suç duyurusu yapılmak suretiyle adli ceza uygulanmalıdır.</p> <p>Sonuçta,</p> <p>i-1. Fıkradaki hüküm "tesislere" yönelik yapıldığı ibaresiyle,</p> <p>ii-1. Fıkraya c Bendi eklenerek;</p> <p>iii-2. ve 3. Fıkradaki yaptırımların tekrarında artan etkide olmak üzere idari yaptırım olarak önceliklendirildiği şekliyle,</p> <p>iv-2. Fıkra; "1. Fıkradaki kusurun devamı halinde, tesis faaliyeti geçici (sürelî) olarak</p>	
---	---	--

**GERİ KAZANIM KATILIM PAYINA İLİŞKİN YÖNETMELİK
TASLAĞI HAKKINDA
TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞLERİ**

	<p>durdurulacağı" hükmüyle, v-3. Fıkra iptal edilerek, 4. Fıkra; kasti fiile dayandırılarak düzenlenmelidir.</p>	
<p>Mahsuplaşma MADDE 17 (3) Bu Yönetmeliğin yürürlüğe girmesinden itibaren yurt içinde piyasaya sürülen ürünlere ilişkin geri kazanım katılım payı ödenir. Mahsuplaşma ve iade işlemleri bu Yönetmeliğin yürürlüğe girmesinden itibaren yurt içinde piyasaya sürülen ve geri kazanım katılım payı alınan ürünler için geçerlidir</p>	<p>Yürürlükte olan AEEE yönetmeliği gereğince toplama yükümlülüğü devam etmektedir. Bu yükümlülüğün yerine getirilmesi için üreticilere bir maliyet oluşmaktadır.</p> <p>Bu sebeple mahsuplaşma yönetmeliğin yayınlanma tarihinden itibaren değil, yayımlandığı takvim yılı başından itibaren geçerli olmalıdır.</p> <p>İthal edilen ürünlerin iade edilmesi durumunda da mahsuplaşma gerçekleştirilmelidir.</p>	<p>Mahsuplaşma MADDE 17 – (3) Bu Yönetmeliğin yürürlüğe girmesinden itibaren yurt içinde piyasaya sürülen ürünlere ilişkin geri kazanım katılım payı ödenir. Mahsuplaşma ve iade işlemleri bu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği ilgili takvim yılı başından itibaren yurt içinde piyasaya sürülen ve geri kazanım katılım payı alınan ürünler için geçerlidir.</p> <p>İthal edilen ürünlerin iade edilmesi durumunda da mahsuplaşma yapılır</p>
<p>Yürürlük MADDE 19 – (1) Bu Yönetmelik 30/6/2019 tarihinde yürürlüğe girer.</p>	<p>Üreticilerin, piyasaya sürenlerin ve ithalatçıların GEKAP yönetmeliğine uyumlaştırması ve altyapılarının bu yönetmeliğe göre hazırlamaları için belirli bir süre tanınması gerektiği açıktır.</p>	<p>MADDE 19 – (1) Bu Yönetmelik 01/01/2020 tarihinde yürürlüğe girer.</p>
<p>EK-1: AMBALAJLAR İÇİN GERİ KAZANIM KATILIM PAYLARININ BELİRLENMESİ EK-2: BİTKİSEL YAĞLAR İÇİN GERİ KAZANIM KATILIM PAYLARININ BELİRLENMESİ EK-3: ELEKTRİKLİ VE ELEKTRONİK EŞYALAR İÇİN GERİ KAZANIM KATILIM PAYLARININ BELİRLENMESİ</p>	<p>Taslak yönetmeliğin ekleri, bu yönetmelikte yer alan tanımlar esas alınmak sureti ile kategoriler ve örneklemeler üzerinden değerlendirme yapılması amacıyla düzenlenmiştir. Ekler, geri kazanım katılım payına konu olacak ve olmayacak malzemeleri tanımlamak, bu malzemeler için geçerli kategorik ilkelerin bir çerçevesini çizmek, güncel teknolojinin ürettiği malzemelerin kullanma şekline göre örnekler vermek üzere</p>	<p>EK-1: GERİ KAZANIM MALZEME SINIFLARI</p> <p>A-AMBALAJ MALZEME SINIFLARI B-BİTKİSEL YAĞ MALZEME SINIFLARI C-ELEKTRİKLİ VE ELEKTRONİK EŞYA MALZEME SINIFLARI D-İLAÇ MALZEME SINIFLARI E-LASTİK MALZEME SINIFLARI F-PİL VE AKÜMÜLATÖR MALZEME</p>

**GERİ KAZANIM KATILIM PAYINA İLİŞKİN YÖNETMELİK
TASLAĞI HAKKINDA
TMMOB ÇEVRE MÜHENDİSLERİ ODASI GÖRÜŞLERİ**

<p>EK-4: İLAÇLAR İÇİN GERİ KAZANIM KATILIM PAYLARININ BELİRLENMESİ</p> <p>EK-5: LASTİKLER İÇİN GERİ KAZANIM KATILIM PAYLARININ BELİRLENMESİ</p> <p>EK-6: PİL VE AKÜMÜLATÖRLER İÇİN GERİ KAZANIM KATILIM PAYLARININ BELİRLENMESİ</p> <p>EK-7: MADENİ YAĞLAR İÇİN GERİ KAZANIM KATILIM PAYI UYGULAMA KILAVUZU</p>	<p>Ambalajlar (EK-1), Bitkisel Yağlar (EK-2), Elektrikli ve Elektronik Eşyalar (EK-3), İlaçlar (EK-4), Lastikler (EK-5) ve Pil ve Akümülatörler (EK-6) için düzenlenmiştir.</p> <p>Ekler, taslak yönetmeliğin metni içinde geçmemekte, hükümlerle ilgi kurulamamaktadır. Ekler, Geri Kazanım Katılım Paylarının Belirlenmesine dair bir maddeye bağlanmalıdır.</p> <p>Ekler, geri kazanım katılım paylarının belirlenmesi hakkında değil, geri kazanım katılım paylarına konu olan malzeme veya ürünler için sınıflandırma yapmaktadır. Eklerin başlığı, Geri Kazanım Malzeme Sınıfları olarak düzenlenmelidir.</p> <p>Gelişen teknoloji ile birlikte bugünden öngörülemeyen farklı ve daha karmaşık malzeme türleri ortaya çıkacaktır. Bu nedenle, gelecekteki gelişmeleri de kapsar şekilde daha da genelleştirilmiş malzeme veya ürün tariflerinin dikkate alınması gereklidir. Aksi halde, her yeni malzeme türü veya ambalaj tekniğinde, yönetmelik ekleri veya tebliğlerin yayımlanması gerekecektir.</p>	<p>SINIFLARI</p>
---	--	-------------------------